



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА

Палата „Емануел Чучков“  
ул. Јордан Мијалков  
П.Фах 249  
1000 Скопје  
Република Македонија  
Тел: +389 2 3211 262  
Факс: +389 2 3126 311  
e-mail: dzh@dzh.gov.mk  
[www.dzh.gov.mk](http://www.dzh.gov.mk)

Број:12-212/6

Дата: 20.04.2017

## КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

### Резиме

Извршена е ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на сметката на основниот буџет (630) на Општина Прилеп за 2015 година.

Ревизијата изрази неповолно мислење за реалноста и објективноста на финансиските извештаи за 2015 година, како и мислење со резерва за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации со релевантната законска регулатива.

Во февруари месец 2015 година извршена е проверка на преземените мерки по препораките за извршена ревизија на „Ефикасност и ефективност на системот на ФУК и внатрешна ревизија во Општина Прилеп за 2014 година“, при што е констатиран напредок во спроведувањето на дадените препораки.

Со ревизијата на финансиските извештаи и ревизијата на усогласеност кај Општина Прилеп, сметка на основен буџет-603 за 2015 година, е констатирано следното:

- не е извршено усогласување на остварените буџетски приходи и расходи со планираните, иако има значително отстапување што придонесува да не се реализираат зацртаните цели и задачи. Отстапувањето е значително кај приходите од данокот на имот и продажба на градежно земјиште;
- од Буџетот на Општина Прилеп исплатени се парични средства во износ од 5.785 илјади денари на три средни училишта за реконструкција на други објекти без да се донесе Програма од Советот на општината за таа намена;

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

1

**ОПШТИНА ПРИЛЕП-СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

- рокот од договорот за одложено плаќање на надоместок за уредување на градежно земјиште не е почитуван од страна на инвеститор при што износот од 1.794 илјади денари е уплатен со задоцнување повеќе од 2 години и
- Општина Прилеп има побарувања во износ од 99.914 илјади денари чија наплата е неизвесна, а за истите не е евидентирана исправка на вредноста ниту е извршен попис на истите по старосна структура, што има влијание на реално и објективно исказување на истите во билансните позиции.

Со цел подобрување на состојбите ревизијата даде препораки за преземање мерки и активности кои се однесуваат на: донесување на ребаланс на буџетот во случаи кога има значително отстапување на извршувањето од планираното, трошењето на паричните средства да се врши по претходно донесена програма од страна на советот, следење на договорите за надомест за уредување на градежно земјиште, при што за секое отстапување од предвидениот рок за плаќање да се преземат соодветни мерки, како и извршување на пописот на побарувањата и соодветно нивно евидентирање во деловните книги.

Во Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет, ревизијата истакнува дека Општина Прилеп е тужена страна по основ на неосновано задржани државни обврзници во вредност од 5.013 илјади денари или 20% од уплатениот износ за купеното градежно земјиште, по еднострano раскинување на договорот. Освен тоа вратените парични средства се со задоцнување што создава ризик од евентуална тужба од страна на купувачот за ненавремено враќање на паричните средства, а со тоа и пресметка на камата.

Во Останати прашања ревизијата ги истакнува системските слабости во законската регулатива, односно поради недореченост во одредени закони, општините немаат увид во целосноста и точноста во остварувањето на одредени приходи и тоа:

- во услови кога Законот за комуналните такси не нуди можност да се согледа дали наплатените средства од страна на трговско друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија се целосно уплатени на општините, а по склучениот меморандум не се постапува, создава ризик од нецелосност и точност на остварениот приход по тој основ во буџетот на општините и
- во Законот за пожарникарство предвидени се одредби за уплата на одредени надоместоци во буџетот на општините, но не е прецизирано на кој начин општините ќе имаат увид во целосноста и точноста на уплатените средства.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_  
4. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

2

**ОПШТИНА ПРИЛЕП-СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**1. Вовед**

- 1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страна 13 и 14 заедно со ревизија на усогласеност на Општина Прилеп сметка на основен буџет (630), кои се состојат од биланс на состојба на ден 31 декември, биланс на приходи и расходи за годината која завршува со тој датум, и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија согласно член 23 од Законот за државна ревизија.
- 1.3. Извршена е ревизија и е издаден извештај за финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи на сметката на основниот буџет (630) на Општина Прилеп за 2007 година и е изразено мислење со резерв.
- 1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај се одговорност на раководството на Општина Прилеп застапувано од:
  - Марјан Ристески, градоначалник на Општина Прилеп од 2005 година до денот на ревизијата.

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи кои што се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки, избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.

Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

- 1.5. Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1. врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски докази за тоа дали приходите и трошоците се користени за планираните

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**3**

**ОПШТИНА ПРИЛЕП-СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и процена на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI). Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефективноста на внатрешните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот, како и оценка на сèкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека ревизорските докази коишто ги имаме прибавено се достатни и соодветни за да обезбедат основа за нашето ревизорско мислење.

## **2. Цели, заснованост и период на вршење на ревизијата**

**2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи** е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или поради грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

**2.2. Финансиските извештаи** кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**4**

**ОПШТИНА ПРИЛЕП-СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

известување во Република Македонија

2.3. Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 03.10.2016 до 31.01.2017 година кај Општина Прилеп од тим на Државниот завод за ревизија .

**3. Осврт на ревизијата од претходната година – спроведување на препораките**

Во февруари месец 2015 година извршена е проверка на преземените мерки по препораките за извршена ревизија на „Ефикасност и ефективност на системот на ФУК и внатрешна ревизија во Општина Прилеп за 2014 година “. Со проверката е констатирано дека од осум дадени препораки, четири препораки се спроведени, една е делумно спроведена, една е неприменила и две препораки не се спроведени.

**4. Наоди и препораки**

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутиирани на завршиот состанок со раководството и одговорните лица на субјектот - предмет на ревизија одржан на ден 31.01.2017.

Не се примени забелешки по Конечен извештајот на овластениот државен ревизор на сметката на основниот буџет (630) број 12-212/2 од 27.02.2017 година.

Констатирани се следните состојби:

**4.1. Усогласеност со закони и прописи**

4.1.1.Општина Прилеп со Буџетот за 2015 година има планирано приходи и расходи во износ од 455.000 илјади денари. Во текот на годината при извршување на буџетот констатирани се отстапувања од планираните средства. Реализирани се приходи во износ од 355.802 илјади денари и расходи во износ од 325.401 илјади денари, односно отстапувањето на реализираните приходи од планираните буџетски приходи е со процент од 78,90% и расходи со процент 71,52 %.

Согласно одредбите на член 29 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа и одредбите од членот 36 од Законот за буџетите, доколку во текот на фискалната година приходите и расходите не се остварат како што е планирано во буџетот на општината, или дека реализацијата на приходите и другите приливи значително отстапува од планот, градоначалникот му предлага на советот измени и дополнувања на буџетот. На предлог на Градоначалникот, а имајќи ја во предвид оваа законска обврска, во текот на 2015 година извршен е ребаланс на буџетот во јули и октомври

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

5

**ОПШТИНА ПРИЛЕП-СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

месец 2015 година. Со ребалансот на буџетот во октомври месец 2015 година не е извршено усогласување на остварените буџетски приходи и расходи со планираните, што придонесува да не се реализираат зацртаните цели и задачи. Отстапувањето е значително кај приходите од данокот на имот и продажба на градежно земјиште

**Препорака:**

При следење на извршувањето на буџетот во текот на годината, во случај на значителни отстапувања од планираното од страна на органите на Општината да се постапи согласно законските барања, односно градоначалникот да предложи, а Советот да прифати ребаланс на буџетот.

4.1.2. Од Буџетот на Општина Прилеп исплатени се парични средства во износ од 5.785 илјади денари на три средни училишта за реконструкција на други објекти. Паричните средства во основниот буџет се предвидени во износ од 3.000 илјади денари, а со ребалансот дообезбедени се уште 3.000 илјади денари или вкупно 6.000 илјади денари. Советот на Општина Прилеп нема донесено Програма за изградба и реконструкција на други објекти во средното образование во која ќе се утврди на кои училишта, за која намена, во кој износ и по кој критериум ќе се распределат паричните средства со што истите ќе бидат распределени на транспарентен начин. Ваквиот начин на доделување средства не е во согласност со одредбите на член 7 од Законот за локалната самоуправа и член 28 од Статутот на Општината, според кои општината го уредува вршењето на своите надлежности со Статут и со други прописи (програми, планови, одлуки и друго) кои се објавуваат пред да влезат во сила.

**Препорака:**

Органите на општината да преземат мерки и активности трошењето на паричните средства од буџетот на општината да се врши по претходно донесена програма прифатена од Советот на општината во која прецизно ќе бидат дефинирани конкретните намени за предвидените средства со буџетот на општината.

4.1.3. Склучен е договор на ден 30.01.2013 година за надомест за уредување на градежно земјиште на одложено плаќање за изградба на Станбена зграда со деловен простор на ул. Борка Талески. Согласно одредбите на член 3 од договорот, надоместокот за уредување на градежното земјиште на денот на утврдувањето изнесува 56.825,6 ЕУР (во денарска противвредност на денот на плаќањето по среден курс на НБ на РМ 3.494 илјади денари), согласно пресметката која е составен дел на договорот.

Инвеститорот има платено износ од 1.700 илјади денари, додека остатокот од 1.794 илјади денари треба да се плаќа на 11 месеци континуирано во еднакви рати до 20.12. 2013 година.

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**6**

**ОПШТИНА ПРИЛЕП-СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Истиот не го почитувал договорот за одложено плаќање и остатокот од 1.794 илјади денари го уплатил на ден 01.04.2016 година, односно со задочнување повеќе од 2 години, а општината не презела мерки за активирање на инструментите за обезбедување на плаќањето.

Ваквиот начин на работење не е во согласност со Законот за градежното земјиште според кој е склучен договорот и има за ефект помалку уплатени средства во буџетот за годината за која е планиран со што се намалува можноста за извршување на предвидените активности во конкретната година.

**Препорака:**

Одговорните лица за управување и раководење на Општина Прилеп да преземат мерки и активности за следење на договорите за надомест за уредување на градежното земјиште и за секое отстапување од предвидениот рок за плаќање да се преземат мерки за активирање на инструментите за наплата.

4.1.4. Општина Прилеп нема изготвено и доставено Годишен извештај за 2015 година за користење на средствата од надоместокот за утврдување на правен статус на бесправно изградените објекти до органот на државна управа надлежен за вршење на работите од областа на уредувањето на просторот (Министерството за транспорт и врски), што не е во согласност со членот 20 став 10 од Законот за постапување со бесправно изградени објекти. Наведената состојба придонесува за нетранспарентност во однос на наменското користење на средствата за донесување на урбанистичка планска документација и за инфраструктурно уредување на просторот во кој се наоѓаат бесправно изградените објекти.

**Препорака:**

Одговорните лица за управување и раководење на Општина Прилеп за секоја година редовно да доставуваат годишни извештаи за користењето на средствата од надоместокот за утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти до органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на уредувањето на просторот.

4.1.5. Од извршениот увид во остварениот приход по основ на истакнување на реклами, објави и огласи, ревизијата констатира дека склучени се три повеќегодишни договори и во текот на 2015 година издадени се шест одобренија за поставување на реклами на заштитни појаси. Наплатата на надоместокот се врши согласно Законот за јавните патишта и Одлука за утврдување на висината на надоместокот за обезбедување финансиски средства за изградба, реконструкција, одржување и заштита на општинските патишта и улици во Општина Прилеп. За истите не е пресметана комунална

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**7**

**ОПШТИНА ПРИЛЕП-СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

такса за истакнување на реклами, објави и огласи на јавни места што не е во согласност со член 3 став 1 алинеја 4 од Законот за комуналните такси и истото има ефект помалку остварени приходи по основ на комунална такса за истакнување на реклами, објави и огласи на јавни места.

**Препорака:**

Покрај надоместокот за поставување на реклами на заштитни појаси, општинската администрација да пресметува и наплаќа и комунална такса за истакнување на реклами, објави и огласи на јавни места согласно Законот за комуналните такси.

#### **4.2. Финансиски извештаи**

4.2.1. Во својата сметководствена евиденција Општина Прилеп има исказано побарувања во вкупен износ од 189.379 илјади денари. Со увид во сметководствената евиденција е констатирано дека субјектот има побарувања во износ од 99.914 илјади денари чија наплата е неизвесна. Општината не извршила исправка на вредноста на побарувањата од каде може да се согледа за кои побарувања е поведена судска постапка, дали во сомнителните и спорните побарувања се наоѓаат и побарувања од купувачите кои се во постапка на стечај или ликвидација, како и дали во сметководствената евиденција има побарувања кои не може да се наплатат. Освен тоа на побарувањата не е извршен попис од каде може да се согледа правниот основ за нивното постоење. Вака исказаните побарувања не даваат реална слика за објективно прикажување на истите во финансиските извештаи, што не е во согласност со член 7, 12 и 31в од Законот за сметководство на буџетите и буџетските корисници.

**Препорака**

Одговорните лица за управување и раководење на Општина Прилеп да преземат мерки и активности за реално извршување на пописот на побарувањата од кои може да се согледа основот за нивното постоење, реалноста на нивната наплата и соодветно евидентирање во деловните книги.

#### **Основ за изразување на мислење**

Вкупен ефект од изнесените наоди, кои се основ за изразување мислење, во точката 4.1. и 4.2. е нереално прикажување на билансот на состојба на ден 31.12.2015 година поради немање увид во старосната структура на побарувањата, несоодветно евидентирани застарени и спорни побарувања, како и неизвршен попис на истите, недонесување на Програма за изградба и реконструкција на други објекти во средното образование, не следење на

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**8**

**ОПШТИНА ПРИЛЕП-СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

договорите за уредување на градежно земјиште како и не пресметување на комунална такса за истакнување на реклами, објави и огласи на јавни места.

## **5. Ревизорско мислење**

### **Мислење за финансиски извештаи**

Според наше мислење, поради значењето на прашањата изнесени во точката 4.2 финансиските извештаи не ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Општина Прилеп –сметка на основен буџет (630) на ден 31 декември 2015 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

### **Мислење за усогласеност со закони и прописи**

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањата изнесени во точката 4.1. активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Општина Прилеп –сметка на основен буџет (630), во сите материјални аспекти се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

## **6. Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет**

6.1. Во 2015 година од Буџетот на Општина Прилеп извршен е поврат на парични средства на трговско друштво по основ на раскинат договор за продажба на градежно земјиште во вкупен износ од 20.050 илјади денари.

Со увид во документацијата врз основа на која е извршено враќањето на уплатените парични средства по основ на раскинување на договор е констатирано.

На ден 11.09.2013 година склучен е Договор за отуѓување на градежно земјиште со електронско јавно наддавање помеѓу Општина Прилеп и трговско друштво како купувач.

Согласно член 3 од договорот, од вкупно постигнатата највисока цена во износ од 25.063 илјади денари, 20 проценти, односно 5.013 илјади денари купувачот му ја плаќа на отуѓувачот со државни обврзници.

Во став 1 од член 4 е пропишано дека, купувачот се обврзува во рок од 30 дена од потпишување на договорот да го достави кај нотар заради вршење на солемнлизација која обврска е исполнета од страна на купувачот на ден 17.10.2013 година.

Во став 2 од член 4 е пропишано дека купувачот се обврзува да прибави одобрение за градење на предвидениот објект од надлежен орган во рок од 9

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

**9**

**ОПШТИНА ПРИЛЕП-СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

(девет) месеци од извршената солемнизация, која обврска е утврдена согласно член 75 став 2 од Законот за градежно земјиште.

Во член 5 од договорот е пропишано дека неисполнувањето на обврските од член 4 став 1 и 2 на овој договор настанати по вина на купувачот претставува основ за еднострano раскинување при што 20% од вкупно постигнатата цена на градежното земјиште не му се враќа на купувачот.

На ден 27.08.2013 година, односно по извршеното јавно наддавање на 15.08.2013 година купувачот уплатил износ од 20.050 илјади денари во Буџетот на Општина Прилеп, кој износ е 80% од постигнатата цена.

Остатокот од 20% во износ од 5.013 илјади денари купувачот на ден 29.08.2013 година ја плаќа со државни обврзници во вредност 81.530 ЕУР или во денарска противвредност на денот на уплатата во износ од 5.013 илјади денари.

На 23.07.2014 година од страна на одделението за управување со недвижности на Општина Прилеп до купувачот е пратено известување за раскинување на договор. Во известувањето е наведено дека обврската од член 4 став 2 од договорот не е исполнета, што согласно склучениот договор и согласно одредбите од Законот за градежно земјиште претставува основ за еднострano раскинување на договорот. Договорот се смета за раскинат од моментот на прием на известието, а повратот на уплатените средства ќе се изврши во рок од 15 дена од приемот на известието намален за 20% од вкупно постигнатата цена на градежното земјиште постигната на денот на електронското наддавање.

Врз основа на наведеното до МФ Сектор трезор на ден 28.01.2015 година е побарано враќање на уплатените средства.

На ден 16.03.2015 година средствата се вратени на купувачот. Иако првично купувачот има уплатено парични средства од сметка која е во Стопанска банка Скопје и во дописот и потврдата до МФ е наведена оваа сметка, паричните средства се вратени на сметка на купувачот отворена во Тутунска банка Скопје. Од известувањето за раскинување на договорот (23.07.2014 година) до враќање на паричните средства 16.03.2015 година поминати се осум месеци.

Имајќи во предвид дека паричните средства по раскинување на договорот на купувачот се вратени на 16.03. 2015 година постои ризик од евентуална тужба од страна на купувачот за ненавремено враќање на паричните средства, а со тоа и пресметка на камата, со што дополнително ќе се одлеат парични средства по основ на камати.

Освен тоа во тек е судски спор по основ на неосновано задржаните државни обврзници кои се во износ од 5.013 илјади денари или 20% од вредноста на уплатената вредност за купеното градежно земјиште.

## 7. Останати прашања

7.1. Согласно одредбите на член 20 став 1 од Законот за комунални такси за користење и одржување на јавно осветлување се плаќа комунална такса

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

10

**ОПШТИНА ПРИЛЕП-СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

според типот на потрошувачите. Обврзници за комуналната такса се имателите на броила од категоријата домаќинства и категоријата останата потрошувачка. Наплатата на комуналната такса за одржување на јавното осветлување од имателите на броила за мерење на електрична енергија согласно одредбите на член 20 став 3 ја врши трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија (ЕВН Македонија АД Скопје) и истото е должно средствата наплатени по тој основ да ги уплати на соодветната уплатна сметка во рамките на трезорската сметка за општината. Во законот не се предвидени одредби со кои ќе се утврди во кој рок ќе се изврши уплатата како и задолжителни податоци од кои може да се согледа дали наплатените средства од страна на трговско друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија се целосно уплатени на општините.

Во текот на 2008 година помеѓу ЗЕЛС и ЕВН Македонија АД Скопје склучен е Меморандум за соработка, во кој една од целите на склучениот меморандум е и зголемување на увидот, ажурноста и евиденцијата на наплатата на комуналната такса за улично осветлување. Согласно одредбите од склучениот меморандум ЕВН Македонија се обврзува до општините да ги доставува следните податоци:

- бројот на обврзници по категории (број на броила) согласно тарифниот број 10 од Законот за комуналните такси;
- извештај за месечниот износ на прибраните средства поединечно и кумулативно;
- шестмесечен извештај за реалната состојба со бројот на броилата, и
- известување за ненаплатени побарувања по основ на оваа комунална такса, од причина што ваква обврска не е пропишана со Законот за комунални такси.

Овие податоци ЕВН не ги доставува до општините, со што истите немаат увид дали наплатените средства се целосни.

Во услови кога законското решение не нуди можност да се согледа дали наплатените средства од страна на трговско друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија се целосно уплатени на општините, а по склучениот меморандум не се постапува, постои ризик од нецелосност и точност на остварениот приход по тој основ во буџетот на општините.

Со цел да се обезбеди комплетност и транспарентност во наплатата на сопствените приходи на општините, ревизијата смета дека е потребно да се изврши измена и дополнување на законското решение во функција на надминување на истакнатите слабости.

**7.2. Во одредбите на член 49 од Законот за пожарникарство се наведени средствата за финансирање на пожарните единици. Меѓу останатите средства за финансирање, во ставот 1 алинеја 4 е утврдено дека пожарникарските единици ќе се финансираат со 2% од премиите за осигурување на моторните**

**ОПШТИНА ПРИЛЕП-СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

возила (Каско). По тој основ во буџетот на Општина Прилеп е уплатен износ од 1.708 илјади денари. Согласно законското решение, Општината нема сознание за висината на средствата што треба да се уплатат, ниту пак има законска можност да се увери во точноста и целосноста на уплатените средства. Предвидениот приход на општината во член 49 алинеја 5 кој се однесува на средствата од наплатени парични казни за сторени прекршици од областа на заштитата од пожари и експлозии не се остваруваат.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

---

12

**ОПШТИНА ПРИЛЕП-СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

**Општина Прилеп - Сметка на Основен Буџет (630)**  
**БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2015 ГОДИНА**

<b>Опис на позицијата</b>	<b>Образложени е</b>	<b>во 000 ден</b>	
		<b>2015</b>	<b>2014</b>
<b>Приходи</b>			
Даночни приходи	3.1.	185.632	171.944
Неданочни приходи	3.2.	7.624	7.717
Капитални приходи	3.3.	61.240	45.898
Трансфери и донации	3.4.	101.306	94.790
<b>Вкупно приходи</b>		<b>355.802</b>	<b>320.349</b>
<b>Расходи</b>			
Тековни расходи	3.5.		
Плати, наемнини и надомести	3.5.1.	49.938	46.876
Резерви и недефинирани расходи	3.5.2.	1.176	690
Стоки и услуги	3.5.3.	122.845	104.160
Каматни плаќања	3.5.4.	335	169
Субвенции и трансфери	3.5.5.	68.789	63.539
Социјални бенефиции	3.6.	580	847
<b>Вкупно тековни расходи</b>		<b>243.663</b>	<b>216.281</b>
Капитални расходи	3.7.	79.541	86.303
Отплата на главница	3.8.	2.197	0
<b>Вкупно расходи</b>		<b>325.401</b>	<b>302.584</b>
<b>Суфицит (вишок) на приходи</b>		<b>30.401</b>	<b>17.765</b>

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**13**

**ОПШТИНА ПРИЛЕП-СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Општина Прилеп - Сметка на Основен Буџет (630) БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА 31.12.2015 ГОДИНА			
Опис на позицијата	Образложе ние	во 000 ден.	
		2015	2014
<b>Активи</b>			
Тековни средства	4.1.		
Парични средства	4.1.1.	30.401	17.766
Побарувања	4.1.2.	196.062	176.070
<b>Вкупно тековни средства</b>		<b>226.463</b>	<b>193.836</b>
<b>Вкупна актива</b>		<b>226.463</b>	<b>193.836</b>
 <b>Пасива</b>			
Тековни обврски	4.2.		
Краткорочни обврски по резерви	4.2.1.	6.682	10.397
Пасивни временски разграничувања	4.2.2.	219.781	183.439
<b>Вкупно краткорочни обврски</b>		<b>226.463</b>	<b>193.836</b>
<b>Вкупна пасива</b>		<b>226.463</b>	<b>193.836</b>

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

---

14